

Лекция №5 Исполнительные органы государственной власти.

1. Понятие исполнительной власти, ее роль и место в системе разделения властей.
2. Компетенция исполнительных органов.

1. В соответствии с Конституцией РК 1993, а затем и 1995 года государственная власть в Республике Казахстан подразделяется на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Исполнительная власть представляет собой самостоятельную ветвь власти, состоящую из определенной системы органов, основной целью которой является обеспечение государственного управления в целом и отдельно каждой отрасли и реализацию законов и иных нормативно-правовых актов на всей территории и во всех отраслях. Под органом исполнительной власти необходимо понимать «политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функции этой власти и наделенное в этих целях полномочиями государственно-властного характера». Правовой статус и компетенция исполнительных органов власти регулируется Конституцией, Конституционным Законом «О Правительстве РК», законодательством о местном государственном управлении, положениями об этих органах. Исполнительные органы власти составляют единую иерархическую систему, состоящую из трех звеньев: 1. Высший исполнительный орган – Правительство Республики Казахстан. 2. Центральные исполнительные органы власти: А) входящие в состав Правительства: Министерства и Агентства Б) не входящие в состав Правительства: Национальный Банк РК и Агентства не входящие в состав Правительства. 3. Местные исполнительные органы власти - Аким и аппарат Акимата. Исполнительные органы власти осуществляют реализацию государственного управления в пределах своей компетенции, установленной законодательством республики. Полномочия исполнительных органов власти достаточно обширны и разнообразны: правотворческие, планирование, контрольные, надзорные, разрешительные, распорядительные и другие. Центральные исполнительные органы власти подразделяются на органы отраслевого управления, межотраслевой координации и специализированные органы (Агентства). Система исполнительных органов власти строится и действует на основе следующих принципов: законности, единства системы государственных органов, сочетая централизации и децентрализации. Правительство как высший исполнительный орган власти Республики Казахстан. Правительство Республики Казахстан - это высший исполнительный орган власти республики. Его статус и компетенция регулируется Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом «О Правительстве» от 18 декабря 1995 г. с изменениями и дополнениями от 6 мая 1999 г. Основными задачами Правительства являются руководство всей системой исполнительных органов власти Республики Казахстан и обеспечение исполнения Конституции, Законов, актов Президента. Состав и структура Правительства определяется Президентом по представлению Премьер - Министра, который и осуществляет руководство органом. Премьер-Министр назначается Президентом с согласия Парламента. В течение 10 дней после своего назначения Премьер-Министр обязан представить Президенту список членов Правительства. Они обязаны принести присягу на верность народу и Президенту Казахстана. В состав Правительства входят: Премьер-Министр, его заместители, министры и председатели Агентств, руководитель Канцелярии Премьер - Министра. Структура Правительства определяется «О структуре Правительства Республики Казахстан» от 22 января 1999 года. В течение 2 месяцев Правительство обязано представить на рассмотрение Парламента свою программу, то есть систему (план) действий и реформ в период своей компетенции, которая должна получить одобрение Парламента. Дважды полученный отказ в одобрении программы влечет за собой объявление вотума недоверия Парламента Правительству. Срок полномочий Правительства в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Члены Правительства несут индивидуальную

ответственность перед Премьер -Министром и обязаны выполнять поручения Президента, Премьер -Министра и Правительства. Как политические государственные служащие, члены Правительства уходят в отставку. Заявление об отставке должно быть рассмотрено Президентом в течении 1 месяца. В случае отказа он обязан продолжать исполнение своих должностных обязанностей. Президент вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и Премьер-Министра. Освобождение Премьер-Министра обозначает отставку всего Правительства. Члены Правительства обязаны соблюдать ограничения связанные и со статусом государственного служащего и ограничения определенные Конституционным Законом «О Правительстве». А также соблюдать регламент Правительства Республики Казахстан.

2. К основным вопросам компетенции Правительства относятся: 1. Осуществление руководством государственной собственностью, с правом создания республиканских государственных предприятия 2. Разработка и исполнение республиканского бюджета с отчетом о нем перед Парламентом 3. Разрабатывает основные направления государственной социально-экономической политики государства. 4. Разрабатывает государственные программы. 5. Разрабатывает и осуществляет меры по укреплению финансовой политики государства. 6. Разрабатывает и реализует основные направления государственной региональной политики. 7. Осуществляет реализацию государственной правовой реформы, обеспечению законности, безопасности и обороноспособности республики, территориальной целостности и охраны государственных границ. 8. Определяет и реализует государственную политику по развитию науки, техники, внедрению новых технологии, культуры, образования, здравоохранения, туризма и спорта и др. Форма работы – заседание, которое проводится не реже 1 раза в месяц под председательством Премьер-Министра. Правительство издает Постановления имеющие юридическую силу на территории всей республики, Премьер-Министр принимает распоряжения носящие административно – распорядительный характер. Взаимоотношения Правительства и Парламента – это взаимоотношение двух ветвей власти, урегулированные законодательством. Правительство обладает правом законодательной инициативы, реализуемое исключительно в Мажилисе Парламента. В соответствии со ст. 13 Закона «О Правительстве» Правительство: а) представляет парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении. б) обеспечивает исполнение законов и контролирует их исполнение центральными и местными исполнительными органами. в) дает ответы на запросы депутатов Парламента. г) дает заключения по проектам законов республики, предусматривающих сокращение или увеличение государственных расходов. Правительство может быть распущено Президентом в случаях объявления ему со стороны парламента вотума недоверия. Процедура и основания данной процедуры регламентируются Конституцией Республики Казахстан. Основаниями могут быть: 1) дважды отклоненная программа Правительства, 2) дважды отклоненный проект Закона «О республиканском бюджете», 3) дважды отклоненный проект закона инициатором которого являлось Правительство. В вотум выносятся 2/3 голосов от общего числа депутатов. При наборе соответствующего числа голосов вопросов ставится перед Президентом, который вправе распустить либо Правительство либо Парламент. Кроме того, Парламент вправе объявить вотум недоверия отдельно взятому члену Правительства. Вотум также объявляется 2/3 голосов, в случае отказа Президента члены Правительства могут вторично поднять вопрос о вотуме по истечении 6 месяцев после первого вотума недоверия. Правительство республики осуществляет руководство деятельностью министерств, агентств и ведомств. По представлению их руководителей утверждаю положения об этих органах, лимит их штатной численности. Вправе полностью или частично приостанавливать действие актов центральных исполнительных органов. Информационно-аналитическое и организационно-правовое обеспечение деятельности Премьер- Министра и Правительства осуществляется Канцелярией Премьер-Министра. Для выработки предложении по

вопросам компетенции Правительства образуются Комиссии, советы и иные консультативно-совещательные органы, предложения которых носят рекомендательный характер. Центральные исполнительные органы власти. Центральные исполнительные органы являются самым крупным звеном в системе исполнительных органов, которые осуществляют основные функции государственного управления и регулирования в сферах жизнедеятельности общества и государства. Эти органы подразделяются на два вида: входящие в состав Правительства и не входящие в состав Правительства, то есть непосредственно подчиненные Президенту Казахстана. К органам входящим в состав Правительства относятся и министерства и агентства. Их перечень установлен Указом Президента « О структуре Правительства», в настоящее время к ним относятся все министерства (16) и ряд агентств (5). К исполнительным органам непосредственно подчиненным Президенту относятся: Агентство финансовой полиции, Агентство по делам государственной службы, Счетная Комиссия и ряд других. Отличительные признаки этих органов заключаются в том, что они создаются, реорганизируются и ликвидируются Президентом. Их руководители назначаются и снимаются с должности лично главой государства и подотчетны только ему. С 1997 года структура и сама система центральных исполнительных органов в Казахстане строятся по французской модели. Министерство – центральный исполнительный орган, входящий в состав Правительства Республика Казахстан и осуществляющий руководство соответствующей отраслью государственного управления, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию. Они создаются Президентом по представлению Премьер - Министра. Министерства можно подразделить на три блока: политические, экономические, социальные. Цели, задачи и компетенция Министерства определяется Положением о нем, утверждаемым Правительством по представлению Министра. Структура министерства утверждается министром. Министерство возглавляется Министром, назначаемым Президентом по представлению Премьер-министра. Руководитель министерства имеет заместителей – Вице - министров, как правило их 4 (один из которых первый). Они назначаются Правительством по представлению министра., который и распределяет полномочия между ними. Наиболее общие задачи и полномочия министра регулируются Положением о министре Республики Казахстан от 29 апреля 1999 г. Для решения наиболее важных вопросов при министре создается коллегия министерства, который является консультативно-совещательным органом. Численный и персональный состав коллегии определяется министром. Вопросы выносимые на рассмотрение коллегии решаются голосованием, при этом право решающего голоса имеет министр. Структурными единицами министерства являются департаменты, количество которых и их функции определяются министром. Департаменты подразделяются на 2 вида: являющиеся юридическим лицом и не являющиеся юридическим лицом. Положения о департаменте являющемся юридическим лицом, а также его Директор назначается Правительством по представлению Министра. Департаменты в свою очередь подразделяются на территориальные и управления. Акты министерства вступают в юридическую силу с момента утверждения их в форме приказа, подписываемого Министром. Они действуют по территории всего Казахстана в отношении подведомственных ему органов и организации. Агентства в отличии от министерств являются более гибкими органами государственного управления и их целями является реализация единой государственной политики на территории республики, а также наделены функциями межотраслевой координации. Статус Агентства зависит от его подчиненности. В соответствии с Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» под понятием агентства понимается государственный орган не входящий в состав Правительства. Однако, в соответствии с Указом Президента «О структуре Правительства» от 20 января 1999 года ряд агентств входит в состав Правительства, соответственно их руководители являются членами Правительства. Агентства создаются по представлению Премьер - Министра Президентом,

соответственно реорганизируются и ликвидируются им. Руководители Агентств непосредственно подчиненных Президенту назначаются им лично. И несут индивидуальную ответственность перед ним. В состав Агентства входят департаменты, в том числе и территориальные. Однако, ниже областных они не «спускаются», единственным исключением является АЧС (Агентство по чрезвычайным ситуациям).

Местные исполнительные органы власти. Деятельность местных исполнительных органов власти регулируется Законом Республики Казахстан «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 25.04.2001г. Государственное управление на местах осуществляется специально уполномоченным на то должностным лицом – Акимом и акиматом (местной администрацией). Аким- представитель Президента на местах, политический государственный служащий. К его основным задачам относятся: 1. Обеспечение исполнения Конституций, Законов, Указов Президента и иных правовых актов на порученной ему территории; 2. Обеспечение развития и процветания порученной ему территории. Областные Акимы (14), приравненные к ним Акимы города республиканского значения и столицы назначаются президентом по представлению Премьер-Министра. Акимы районов, городов, районные в городах назначаются областными акимами с согласия Президента. Поселковые акимы избираются местным населением. К компетенции Акима и акимата относятся вопросы обеспечения населения коммунальными благами, управление коммунальной собственностью, развитие аграрного сектора, развитие предпринимательства, регулирование земельных вопросов, обеспечивает охрану общественного порядка и безопасности, обеспечивают реализацию права граждан на образование и здравоохранение, обеспечивают благотворительной и социальной помощью, а также его культурное развитие и др. С согласия акима назначаются руководители территориальных подразделений центральных исполнительных органов. Деятельность Акима контролируется со стороны местных представительных органов – маслихата. Маслихат утверждает местный бюджет, программы развития территории, принимает отчеты об исполнениях и об исполнении бюджета, изменения в расходную часть которого вносятся только с дозволения маслихата. На основании отчета акима маслихат вправе объявить ему ввотум недоверия. Однако, вопрос о снятии решается лицом назначившим акима. Аким подотчетен вышестоящим исполнительным органам (должностным лицам) и маслихату по вопросам отнесенным законодательством. Аким издает решения и распоряжения. Заместитель акима издает распоряжения. Акимат формируется акимом из заместителей акима, руководителя аппарата акима, первых руководителей соответствующих исполнительных органов. Акимат не является юридическим лицом.

Lecture 5 Executive organs of state power.

1. The concept of executive power, its role and place in the system of separation of powers.

2. Competence of executive organs.

1. In accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan in 1993, and then in 1995, the state power in the Republic of Kazakhstan is divided into three branches: legislative, executive and judicial. The executive power is an independent branch of power consisting of a certain system of bodies whose main purpose is to ensure public administration in general and separately each branch and the implementation of laws and other regulatory and legal acts throughout the territory and in all sectors. Under the executive authority it is necessary to understand "a political institution created to participate in the exercise of the function of this power and endowed with powers of a state-power nature for this purpose". The legal status and competence of the executive authorities are regulated by the Constitution, the Constitutional Law "On the Government of the RK", legislation on local government, and regulations on these bodies. The executive bodies form a single hierarchical system consisting of three parts: 1. The highest executive body is the Government of the Republic of Kazakhstan. 2. Central executive authorities: A) members of the Government: Ministries and Agencies B) are not members of the Government: the National Bank of the Republic of Kazakhstan and the Agency is not part of the Government. 3. Local executive authorities - Akim and the apparatus of Akim. The executive bodies exercise the implementation of state administration within the limits of their competence established by the legislation of the republic. Powers of executive authorities are quite extensive and diverse: law-making, planning, control, supervisory, permissive, administrative and others. The central executive bodies of power are subdivided into bodies of sectoral management, inter-sectoral coordination and specialized bodies (Agencies). The system of executive authorities is built and operates on the basis of the following principles: the legality, the unity of the system of state bodies, combining centralization and decentralization. The government as the supreme executive authority of the Republic of Kazakhstan. The Government of the Republic of Kazakhstan is the highest executive authority of the republic. Its status and competence are regulated by the Constitution of the Republic of Kazakhstan and the Constitutional Law "On the Government" of December 18, 1995, as amended on May 6, 1999. The main tasks of the Government are to guide the entire system of executive bodies of the Republic of Kazakhstan and ensure the implementation of the Constitution, acts of the President. The composition and structure of the Government is determined by the President on the proposal of the Prime Minister, who administers the body. The Prime Minister is appointed by the President with the consent of the Parliament. Within 10 days after his appointment, the Prime Minister is obliged to submit to the President a list of members of the Government. They are obliged to take an oath of allegiance to the people and the President of Kazakhstan. The Government consists of: Prime Minister, his deputies, ministers and chairmen of Agencies, head of the Office of the Prime Minister. The structure of the Government is defined "On the Structure of the Government of the Republic of Kazakhstan" of January 22, 1999. In the course of 2 months, the Government is obliged to submit to the Parliament its program, that is, the system (plan) of action and reforms in the period of its competence, which must be approved by the Parliament. The twice refusal to approve the program entails the announcement of a vote of no confidence in the Parliament to the Government. The term of office of the Government within the term of the President's authority and resigns to the newly elected President. The members of the Government bear individual responsibility to the Prime Minister and are obliged to fulfill the assignments of the President, the Prime Minister and the Government. As political civil servants, members of the Government resign. The application for resignation must be considered by the President within 1 month. In case of refusal, he must continue to perform his duties. The President has the right, on his own initiative, to decide on the termination of the powers of the Government and the Prime Minister. The release of the Prime Minister means the resignation of the entire Government.

Members of the Government are obliged to observe restrictions related to the status of a civil servant and restrictions determined by the Constitutional Law "On the Government". And also comply with the regulations of the Government of the Republic of Kazakhstan. The main issues in the competence of the Government are: 1. Implementation by the leadership of state property, with the right to establish republican state enterprises. 2. Development and execution of the republican budget with a report on it to the Parliament. 3. Develops the main directions of the state social and economic policy of the state. 4. Develops state programs. 5. Develops and implements measures to strengthen the financial policy of the state. 6. Develops and implements the main directions of state regional policy. 7. Realizes the implementation of state legal reform, ensuring the legality, security and defense capability of the republic, territorial integrity and protection of state borders. 8. Defines and implements the state policy on the development of science, technology, the introduction of new technologies, culture, education, health, tourism and sports, etc. The form of work is a meeting that is held no less than once a month under the chairmanship of the Prime Minister. The Government issues Resolutions having legal force in the territory of the whole republic, the Prime Minister takes orders that are administrative and administrative in nature. The relationship between the Government and Parliament is a relationship between the two branches of government, regulated by law. The government has the right of legislative initiative, implemented exclusively in the Majilis of Parliament. In accordance with Art. 13 of the Law "On Government" the Government: a) submits to the parliament the republican budget and a report on its execution. b) ensure the implementation of laws and supervise their implementation by central and local executive bodies. c) gives answers to the requests of the deputies of the Parliament. d) gives opinions on the draft laws of the republic, which provide for a reduction or increase in public expenditure. The government can be dissolved by the President in cases of a vote of no confidence from the parliament. The procedure and grounds for this procedure are regulated by the Constitution of the Republic of Kazakhstan. The grounds can be: 1) twice rejected program of the Government, 2) twice rejected draft Law "On the Republican Budget", 3) twice rejected draft law initiated by the Government. In the vote, 2/3 of the total number of deputies is cast. When asking the appropriate number of votes, the President is asked to dissolve either the Government or the Parliament. In addition, the Parliament has the right to declare a vote of no confidence in a particular member of the Government. The vote also declares 2/3 of the votes, in case of the President's refusal, the members of the Government may raise the question of the vote again six months after the first vote of no confidence. The government of the republic manages the activities of ministries, agencies and departments. On the proposal of their leaders I approve the regulations on these bodies, the limit of their staff strength. It is lawful to suspend completely or partially the acts of the central executive organs. Information-analytical and organizational and legal support for the activities of the Prime Minister and the Government is carried out by the Office of the Prime Minister. In order to develop a proposal on the competence of the Government, commissions, councils and other advisory and advisory bodies are formed whose proposals are of a recommendatory nature. Central executive authorities. Central executive bodies are the largest link in the system of executive bodies, which carry out the basic functions of public administration and regulation in the spheres of the life of society and the state. These bodies are divided into two types: members of the Government and not members of the Government, that is directly subordinate to the President of Kazakhstan. The bodies of the Government are ministries and agencies. Their list is established by the Presidential Decrees "On the Structure of the Government", now all ministries (16) and a number of agencies (5) are included in them. The executive bodies directly subordinate to the President include: the Financial Police Agency, the Civil Service Agency, the Counting Commission and several others. The distinctive features of these bodies are that they are created, reorganized and liquidated by the President. Their leaders are appointed and removed from office by the head of state personally and are accountable only to him. Since 1997, the structure and the system of central executive bodies in Kazakhstan are built according to the French model. The Ministry is the central executive body that is part of the

Government of the Republic of Kazakhstan and is responsible for the management of the relevant branch of public administration, as well as within the limits provided for by legislation, inter-sectoral coordination. They are created by the President on the proposal of the Prime Minister. Ministries can be divided into three blocks: political, economic, social. The Ministry's objectives, tasks and competence are determined by the Regulations on it approved by the Government on the proposal of the Minister. The structure of the ministry is approved by the minister. The Ministry is headed by a Minister appointed by the President on the proposal of the Prime Minister. The head of the ministry has deputies - vice-ministers, as a rule there are 4 of them (one of them is the first one). They are appointed by the Government on the proposal of the Minister, who also distributes the powers between them. The most general tasks and powers of the minister are regulated by the Regulations on the Minister of the Republic of Kazakhstan of April 29, 1999. To solve the most important issues, a ministry board is created under the minister, which is a consultative and advisory body. The numerical and personal composition of the panel is determined by the minister. The issues to be submitted to the collegium are decided by voting, with the minister having the decisive vote. The structural units of the ministry are departments, the number of which and their functions are determined by the minister. Departments are divided into 2 types: being a legal entity and not being a legal entity. Regulations on the Department being a legal entity, as well as its Director is appointed by the Government on the proposal of the Minister. Departments in turn are divided into territorial and management. Acts of the Ministry come into legal force from the moment of their approval in the form of an order signed by the Minister. They operate throughout the territory of Kazakhstan in relation to the bodies and organization subordinate to it. Agencies, unlike ministries, are more flexible bodies of state administration and their goals are the implementation of a unified state policy on the territory of the republic, and are endowed with functions of inter-branch coordination. The status of the Agency depends on its subordination. In accordance with the Constitutional Law "On the Government of the Republic of Kazakhstan", the term agency is understood to mean a state body that is not a member of the Government. However, in accordance with the Presidential Decree "On the Structure of the Government" of January 20, 1999, a number of agencies are part of the Government, respectively, their leaders are members of the Government. Agencies are created on the proposal of the Prime Minister by the President, respectively, they are reorganized and liquidated by him. Heads of Agencies directly subordinate to the President are appointed to them personally. And they bear individual responsibility to him. Heads of Agencies directly subordinate to the President are appointed to them personally. And they bear individual responsibility to him. The Agency includes departments, including territorial ones. However, they are not "lowered" below the regional ones, the only exception is the Emergency Situations Agency (ASE). Local executive authorities. The activities of local executive authorities are regulated by the Law of the Republic of Kazakhstan "On Local Public Administration in the Republic of Kazakhstan" of 25.04.2001. Public administration in the field is carried out by a specially authorized official - Akim and akimat (local administration). Akim is the representative of the President on the ground, a political civil servant. Its main tasks are: 1. Ensuring the implementation of the Constitution, the Laws, specifying the President and other legal acts on the territory entrusted to him; 2. Ensuring the development and prosperity of the territory entrusted to it. Oblast Akims (14), equated to them Akims of a city of republican importance and capital are appointed by the president on the proposal of the Prime Minister. Akims of districts, cities, district in cities are appointed by regional akims with the consent of the President. The village akims are elected by the local population. The competence of the Akim and Akimat includes issues of providing the population with communal goods, managing communal property, developing the agrarian sector, developing entrepreneurship, regulating land issues, protecting public order and security, ensuring the realization of citizens' right to education and health, providing charitable and social assistance, and as well as its cultural development, etc. With the consent of the akim, the heads of the territorial subdivisions of the central olnitelyh bodies. Akim's activities are controlled by local representative bodies - maslikhat.

Maslikhat approves the local budget, development programs of the territory, accepts reports on executions and execution of the budget, changes in the expenditure part of which are made only with the permission of the maslikhat. On the basis of the report of the akim, the maslikhat has the right to declare to it a veto of mistrust. However, the question of withdrawal is decided by the person who appointed the akim. Akim is accountable to higher executive bodies (officials) and maslikhat on issues referred by law. Akim issues decisions and orders. Deputy akim issues orders. The akim is formed by the akim from the deputy akim, the head of the akim's apparatus, the first heads of the respective executive bodies. Akimat is not a legal entity.